Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027

Dofinansowane przez Unię Europejską

Numer referencyjny: RI.042.4.1.2026

Charsznica, dnia 01.10.2026 r.

INFORMACJA

dla Wykonawców nr 1

Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego

„Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Charsznica"

Zamawiający działając na podstawie art. 284 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 793 – dalej ustawy) udziela odpowiedzi na pytania:

Pytanie nr 1:
Zwracamy się z wnioskiem o zmianę postanowień Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ) w przetargu dot. Budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Charsznica, numer referencyjny: RI.042.4.1.2026, w zakresie rozdziału V pkt 4, dotyczącego zdolności technicznej lub zawodowej Wykonawcy w zakresie posiadanego doświadczenia w realizacji robót budowlanych.

1. Aktualne brzmienie warunku
Zgodnie z obecnym brzmieniem SWZ:
„Na potwierdzenie niniejszego warunku należy złożyć wykaz robót budowlanych wykonanych nie wcześniej niż w okresie ostatnich 5 lat, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wraz z podaniem ich rodzaju, wartości, daty i miejsca wykonania oraz podmiotów, na rzecz których roboty te zostały wykonane, oraz załączeniem dowodów określających, czy te roboty budowlane zostały wykonane należycie, przy czym dowodami, o których mowa, są referencje bądź inne dokumenty sporządzone przez podmiot, na rzecz którego roboty budowlane zostały wykonane, a jeżeli Wykonawca z przyczyn niezależnych od niego nie jest w stanie uzyskać tych dokumentów – inne odpowiednie dokumenty.
Zamawiający uzna warunek za spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże, że w tym okresie wykonał:
• co najmniej jedną robotę budowlaną związaną z budową przydomowych oczyszczalni ścieków w ilości nie mniejszej niż 30 sztuk, zrealizowaną w ramach jednej umowy/kontraktu.
Wymagana wartość wykonanych robót budowlanych wynosi minimum 500 000,00 zł brutto."

2. Wnioskowana zmiana
Wnosimy o dopuszczenie jako równoważnego/alternatywnego sposobu wykazania spełnienia warunku udziału w postępowaniu poprzez wykazanie doświadczenia w realizacji co najmniej 30 przydomowych oczyszczalni ścieków w okresie 12 następujących po sobie miesięcy, niezależnie od tego, czy realizacje te były wykonywane w ramach jednej umowy/kontraktu, czy też na podstawie odrębnych umów zawieranych z poszczególnymi odbiorcami.
Proponujemy zatem nadanie przedmiotowemu warunkowi następującego brzmienia:
„Zamawiający uzna warunek za spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże, że w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał co najmniej 30 przydomowych oczyszczalni ścieków w okresie 12 następujących po sobie miesięcy,

Numer referencyjny: RI.042.4.1.2026

wraz z podaniem ich rodzaju, daty i miejsca wykonania oraz podmiotów, na rzecz których roboty te zostały wykonane, wraz z dokumentami potwierdzającymi, że roboty zostały wykonane należycie i w terminie."

3. Uzasadnienie wniosku

W naszej ocenie obecnie określony wymóg wykazania się realizacją co najmniej 30 przydomowych oczyszczalni ścieków w ramach jednej umowy/kontraktu jest nadmiernie zawężający w stosunku do rzeczywistego celu, jakiemu służy warunek doświadczenia.

Tak sformułowany warunek może prowadzić do ograniczenia kręgu potencjalnych Wykonawców zdolnych do ubiegania się o udzielenie zamówienia, mimo że posiadają oni faktyczne i odpowiednie doświadczenie w zakresie wykonywania tego rodzaju robót. W konsekwencji może to ograniczać konkurencję pomiędzy Wykonawcami, podczas gdy istotą warunku dotyczącego zdolności technicznej lub zawodowej powinno być przede wszystkim zapewnienie, że Wykonawca posiada doświadczenie i potencjał pozwalające na prawidłową realizację przedmiotu zamówienia.

W szczególności należy zwrócić uwagę, że realizacja przydomowych oczyszczalni ścieków ma charakter powtarzalny i autonomiczny. Każda pojedyncza oczyszczalnia jest wykonywana na konkretnej nieruchomości i obejmuje zasadniczo powtarzalny zakres czynności, wymagający od Wykonawcy odpowiedniej wiedzy technicznej, doświadczenia, zaplecza sprzętowego oraz organizacyjnego.

Z punktu widzenia zdolności Wykonawcy do prawidłowej realizacji zamówienia istotne jest zatem przede wszystkim to, ile przydomowych oczyszczalni ścieków faktycznie wykonał oraz w jakim okresie, a nie wyłącznie to, czy wszystkie te realizacje zostały objęte jednym kontraktem.

Wykonanie 30 przydomowych oczyszczalni ścieków w ramach odrębnych umów, zrealizowanych w okresie 12 następujących po sobie miesięcy, świadczy o praktycznym doświadczeniu Wykonawcy w realizacji porównywalnej liczby inwestycji. Co więcej, realizacja takich robót dla wielu indywidualnych odbiorców może wymagać od Wykonawcy dodatkowych zdolności organizacyjnych, w szczególności w zakresie koordynacji wielu niezależnych lokalizacji, uzgodnień z właścicielami nieruchomości, logistyki dostaw i sprzętu oraz organizacji kolejnych etapów robót.

Obecne brzmienie warunku powoduje natomiast, że Wykonawca, który w okresie ostatnich lat wykonał np. 30, 40 czy nawet większą liczbę przydomowych oczyszczalni ścieków, ale realizował je na podstawie odrębnych umów, może zostać uznany za niespełniającego warunku wyłącznie z powodu formy organizacyjnej, w jakiej realizowane były poszczególne inwestycje.

Taki sposób określenia warunku może być szczególnie istotny w przypadku inwestycji realizowanych przez gminy w formule dofinansowania lub refundacji kosztów budowy przydomowych oczyszczalni ścieków dla mieszkańców. W takich przypadkach poszczególne oczyszczalnie są często wykonywane na rzecz indywidualnych właścicieli nieruchomości, a nie w ramach jednego zbiorczego kontraktu obejmującego kilkadziesiąt lokalizacji.

W praktyce oznacza to, że przedsiębiorcy posiadający rzeczywiste, wielokrotnie potwierdzone doświadczenie w wykonywaniu tego rodzaju robót mogą zostać pozbawieni możliwości ubiegania się o przedmiotowe zamówienie wyłącznie ze względu na sposób zawierania umów z odbiorcami.

Proponowana zmiana nie powoduje przy tym obniżenia poziomu wymagań wobec Wykonawców. Przeciwnie – nadal wymagane będzie wykazanie się realizacją co najmniej 30 przydomowych oczyszczalni ścieków, przy czym dodatkowym kryterium będzie ich wykonanie w okresie 12 następujących po sobie miesięcy oraz przedstawienie dokumentów potwierdzających należyte i terminowe wykonanie robót.

Taki sposób określenia doświadczenia pozwoli Zamawiającemu zweryfikować zarówno skalę, jak i ciągłość doświadczenia Wykonawcy, a jednocześnie nie będzie uzależniał możliwości udziału w postępowaniu od tego, czy wcześniejsze realizacje zostały objęte jedną umową, czy też kilkoma odrębnymi umowami.

Numer referencyjny: RI.042.4.1.2026

W naszej ocenie proponowana zmiana pozostaje również zgodna z zasadami prowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w szczególności z zasadą zachowania uczciwej konkurencji, równego traktowania Wykonawców oraz proporcjonalności warunków udziału w postępowaniu.
Wskazujemy w szczególności na art. 16 pkt 1 i 3 oraz art. 112 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, zgodnie z którymi Zamawiający zobowiązany jest przygotować i prowadzić postępowanie w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie Wykonawców oraz proporcjonalny do przedmiotu zamówienia charakter warunków udziału w postępowaniu.
W tym kontekście zasadne wydaje się przyjęcie takiego sposobu weryfikacji doświadczenia, który pozwoli Zamawiającemu osiągnąć cel w postaci wyboru Wykonawcy posiadającego rzeczywiste doświadczenie w realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków, bez nieuzasadnionego ograniczania konkurencji poprzez wymóg, aby wszystkie wcześniejsze realizacje były objęte jednym kontraktem.

4. Praktyka innych Zamawiających

Na zasadność proponowanego rozwiązania wskazuje również praktyka innych jednostek samorządu terytorialnego prowadzących postępowania dotyczące budowy przydomowych oczyszczalni ścieków.
Podobne podejście do określania wymaganego doświadczenia zostało zastosowane m.in. w postępowaniach prowadzonych przez Gminę Klucze, dotyczących realizacji inwestycji obejmującej wykonanie 63 przydomowych oczyszczalni ścieków, oraz Gminę Biecz, realizującą inwestycję obejmującą wykonanie 49 przydomowych oczyszczalni ścieków.
Przykłady te wskazują, że możliwe jest określenie warunku doświadczenia w sposób zapewniający Zamawiającemu odpowiednią weryfikację faktycznych umiejętności i doświadczenia Wykonawców, przy jednoczesnym umożliwieniu udziału w postępowaniu większej liczbie podmiotów posiadających rzeczywiste doświadczenie w realizacji tego rodzaju inwestycji.

5. Wniosek

Mając powyższe na uwadze, zwracamy się z wnioskiem o zmianę treści SWZ w rozdziale V pkt 4 poprzez dopuszczenie jako równoważnego sposobu wykazania spełnienia warunku doświadczenia:
wykonania co najmniej 30 przydomowych oczyszczalni ścieków w okresie 12 następujących po sobie miesięcy, niezależnie od liczby umów, na podstawie których realizacje te zostały wykonane, wraz z przedstawieniem dokumentów potwierdzających ich należyte i terminowe wykonanie.
Wprowadzenie proponowanej zmiany pozwoli na zachowanie właściwego poziomu wymagań wobec Wykonawców, a jednocześnie przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności postępowania i umożliwi udział podmiotom posiadającym rzeczywiste i udokumentowane doświadczenie w realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na proponowaną zmianę warunku udziału w postępowaniu i podtrzymuje postanowienia SWZ w dotychczasowym brzmieniu.

Określony przez Zamawiającego warunek dotyczący doświadczenia został ustalony z uwzględnieniem zakresu, skali oraz sposobu realizacji przedmiotu zamówienia. Przedmiotowe zamówienie obejmuje zaprojektowanie i wykonanie 46 przydomowych biologicznych oczyszczalni ścieków w formule „zaprojektuj i wybuduj", realizowanych w ramach jednego zadania inwestycyjnego, wymagającego skoordynowania prac projektowych, organizacyjnych, budowlanych, instalacyjnych i elektrycznych w wielu lokalizacjach, a następnie przeprowadzenia rozruchów i wykonania pozostałych obowiązków wynikających z umowy.

Celem postawionego warunku nie jest zatem wyłącznie potwierdzenie, że Wykonawca posiada techniczne doświadczenie w wykonaniu określonej liczby pojedynczych przydomowych oczyszczalni ścieków. Zamawiający zamierza również zweryfikować, czy Wykonawca posiada doświadczenie w realizacji jednego przedsięwzięcia o odpowiedniej skali, obejmującego równoczesne zarządzanie

Numer referencyjny: RI.042.4.1.2026

i koordynację większej liczby instalacji realizowanych w ramach jednego zobowiązania kontraktowego.
Realizacja 30 oczyszczalni w ramach jednej umowy wiąże się bowiem z koniecznością zapewnienia odpowiedniej organizacji realizacji całego zadania, koordynacji personelu i sprzętu, logistyki dostaw i robót prowadzonych w wielu lokalizacjach, zachowania jednolitych standardów technicznych i jakościowych, dotrzymania harmonogramu całego przedsięwzięcia oraz ponoszenia odpowiedzialności wobec jednego zamawiającego za kompleksową i terminową realizację całego zakresu robót.
Doświadczenie uzyskane w wyniku realizacji szeregu odrębnych, indywidualnych umów, nawet jeżeli łącznie obejmowały one 30 lub więcej oczyszczalni, nie musi potwierdzać w takim samym stopniu zdolności organizacyjnej i technicznej do realizacji jednego kompleksowego przedsięwzięcia obejmującego kilkadziesiąt instalacji. Poszczególne umowy mogą bowiem różnić się zakresem, wartością, terminem realizacji oraz stopniem skomplikowania, a ich sumowanie nie pozwala w sposób równoważny ocenić doświadczenia w realizacji zadania o skali odpowiadającej przedmiotowi niniejszego zamówienia.
Jednocześnie Zamawiający wskazuje, że wymagane doświadczenie obejmuje wykonanie co najmniej 30 oczyszczalni, podczas gdy przedmiot niniejszego zamówienia obejmuje wykonanie 46 oczyszczalni. Warunek nie wymaga więc wykazania realizacji przedsięwzięcia odpowiadającego w pełni wielkości obecnego zamówienia, lecz został określony na niższym poziomie, stanowiącym w ocenie Zamawiającego minimalny poziom doświadczenia pozwalający na ocenę zdolności Wykonawcy do należytego wykonania zamówienia.
W konsekwencji Zamawiający uznaje, że warunek pozostaje związany z przedmiotem zamówienia oraz jest proporcjonalny do jego zakresu i charakteru, a jego utrzymanie jest uzasadnione potrzebą zapewnienia udziału w postępowaniu wykonawców posiadających doświadczenie adekwatne nie tylko pod względem rodzaju wykonanych robót, ale również skali i sposobu ich organizacji.
Mając powyższe na uwadze, Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę warunku udziału w postępowaniu i pozostawia treść SWZ bez zmian.

WÓJT GMINY
mgr Tomasz Kościelniak