Zespół Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej
Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej-Curie
w restrukturyzacji
ul. Szpitalna 1, 26-110 Skarżysko-Kamienna
TEL: 41-39-56-200 FAX: 41-25-32-944 E-MAIL: zoz@zoz.com.pl
NIP: 663-16-09-127 KRS: 0000014535 REGON: 000308318

Sygnatura sprawy: ZP.382.27.JT.2026 Skarżysko – Kamienna, dnia 18.09.2026 r.

dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.:

„Odbiór i utylizacja odpadów medycznych z jednostek organizacyjnych Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku – Kamiennej 2026"

Wszyscy zainteresowani

WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ

Działając na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 793) Zamawiający przekazuje treść zapytań dotyczących treści Specyfikacji Warunków Zamówienia wraz z wyjaśnieniami.

W przedmiotowym postępowaniu wpłynęły następujące zapytania:

Pytanie 1: W związku z treścią Specyfikacji Warunków Zamówienia, w szczególności Rozdziału XVII SWZ, Wykonawca zwraca się o udzielenie wyjaśnień oraz dokonanie zmiany SWZ w zakresie zapewnienia rzeczywistego i możliwego do zweryfikowania przestrzegania zasady bliskości wynikającej z art. 20 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.
Wykonawca wskazuje, że obecna treść SWZ nie ustanawia mechanizmu pozwalającego na zweryfikowanie czy instalacja wskazana przez wykonawcę spełnia wymogi wynikające z art. 20 ustawy o odpadach, w szczególności w zakresie istnienia instalacji na terenie województwa świętokrzyskiego oraz jej aktualnych wolnych mocy przerobowych. Jednocześnie w Rozdziale XVII SWZ Zamawiający wymaga posiadania stosownych zezwoleń dotyczących gospodarowania odpadami, natomiast w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej nie określił żadnych szczególnych wymagań. W ocenie Wykonawcy taki sposób ukształtowania SWZ może prowadzić do sytuacji, w której Zamawiający nie będzie miał możliwości dokonania na etapie oceny ofert obiektywnej weryfikacji, czy sposób realizacji zamówienia będzie zgodny z art. 20 ustawy o odpadach. Szczególne znaczenie w niniejszej sprawie ma pismo Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego, Departamentu Środowiska i Gospodarki Odpadami, znak: ŚO-VI.706.48.2023, Kielce, 6 lipca 2023 r. W przedmiotowym piśmie organ wskazał, że na terenie województwa świętokrzyskiego funkcjonuje instalacja w Sandomierzu, przeznaczona do termicznego przekształcania odpadów medycznych i weterynaryjnych, o deklarowanej mocy przerobowej 1200 Mg/rok. Co szczególnie istotne, organ wskazał, że według dokonanych ustaleń dokonanych instalacja ta posiadała wolne moce przerobowe pozwalające na unieszkodliwienie zakaźnych odpadów medycznych i weterynaryjnych. W piśmie tym organ wyraźnie powiązał ten stan faktyczny z art. 20 ust. 3 pkt 2 oraz art. 20 ust. 6 ustawy o odpadach i wskazał, że skoro na terenie województwa świętokrzyskiego funkcjonuje odpowiednia instalacja i posiada ona wolne moce przerobowe, odpady wytworzone na terenie tego województwa powinny być unieszkodliwiane w tej instalacji. Jednocześnie szczególnego znaczenia nabiera zawarte w piśmie stanowisko, zgodnie z którym: „podmiot zainteresowany przekazaniem wspomnianych odpadów do unieszkodliwienia

poprzez termiczne przekształcenie w spalarni odpadów niebezpiecznych, winien zatem każdorazowo uzyskać informację w kwestii możliwości unieszkodliwienia odpadów w spalarni działającej na terenie danego województwa." Organ wskazał ponadto, że w przypadku województwa świętokrzyskiego informację taką należy uzyskać od zarządzającego spalarnią odpadów niebezpiecznych w Sandomierzu. Powyższe stanowisko jest szczególnie istotne dla sposobu skonstruowania niniejszego postępowania. Nie wystarcza bowiem samo ustalenie, że określona instalacja formalnie posiada zezwolenie na przyjmowanie danego rodzaju odpadów. Konieczne jest również ustalenie, czy w konkretnym momencie i przy konkretnej wielkości strumienia odpadów instalacja posiada możliwość ich przyjęcia oraz wolne moce przerobowe. Podobne stanowisko przyjęła Krajowa Izba Odwoławcza w sprawie KIO 211/24 Zamawiający Samodzielny Publiczny Zespół Zakładów Opieki Zdrowotnej w Staszowie. Było to postępowanie dotyczące odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów medycznych, w którym występował dokładnie problem instalacji w Sandomierzu oraz oferty Konsorcjum firm ECO-ABC Sp. z o.o. oraz ECO CLEAN ENERGY S.A. wskazującej instalację w województwie małopolskim. W sprawie tej KIO wskazała, że wykonawca, który wskazuje instalację w innym województwie, powołuje się na wyjątek od zasady określonej w art. 20 ustawy o odpadach, powinien wykazać przesłanki zastosowania tego wyjątku.
Izba wskazała wprost, że wykonawca powołujący się na wyjątek powinien wykazać, że spalarnia znajdująca się w województwie wytworzenia odpadów nie posiada wolnych mocy przerobowych i nie będzie w stanie unieszkodliwić odpadów w ramach danego zamówienia. KIO zwróciła również uwagę, że weryfikacja powinna odnosić się do konkretnego zamówienia i konkretnych ilości odpadów, a nie wyłącznie do ogólnych danych o mocy instalacji.
Wnosi zatem o zmianę SWZ poprzez wprowadzenie obowiązku wskazania przez każdego wykonawcę już w formularzu ofertowym:

- pełnej nazwy instalacji,
- pełnego adresu instalacji,
- deklaruję, że posiadam dostępne moce przerobowe potrzebne do realizacji zamówienia,
- podania najkrótszej odległości drogowej w km od miejsca wytwarzania odpadów (za pośrednictwem „mapa.targeo.pl „)

Wnosi jednocześnie o zobowiązanie wykonawców do przedstawienia – na wezwanie Zamawiającego – dokumentu lub oświadczenia zarządzającego instalacją potwierdzającego możliwość przyjęcia odpadów w ilości odpowiadającej przedmiotowi zamówienia. W przypadku wskazania przez wykonawcę instalacji znajdującej się poza województwem świętokrzyskim Wykonawca zobowiązany jest do przedstawienia:

1. dokumentu od zarządzającego instalacją w województwie świętokrzyskim o braku wolnych mocy przerobowych.
2. wskazania konkretnej przesłanki z art. 20 ustawy o odpadach uzasadniającej skierowanie odpadów poza województwo.

Takie rozwiązanie jest uzasadnione również w świetle art. 16 Pzp. Zamawiający ma obowiązek przygotować i przeprowadzić postępowanie w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji, równe traktowanie wykonawców oraz przejrzystość. W sytuacji, w której jeden wykonawca może wskazać instalację znajdującą się w województwie świętokrzyskim, posiadającą wolne moce, a inny wykonawca może wskazać dowolną instalację poza województwem bez wykazania, dlaczego odstępuje od zasady bliskości, wykonawcy nie są w rzeczywistości oceniani według jednolitych zasad.
Dlatego dane dotyczące instalacji powinny być obowiązkowe dla wszystkich wykonawców.
Wykonawca wnosi o uzupełnienie Rozdziału XVII SWZ o warunek dotyczący zdolności technicznej lub zawodowej.

Warunek powinien polegać na wykazaniu, że wykonawca posiada możliwość wykonania zamówienia przy wykorzystaniu instalacji uprawnionej do unieszkodliwiania odpadów objętych zamówieniem oraz zapewniającej możliwość ich przyjęcia w przewidywanej ilości. Warunek ten jest bezpośrednio związany z przedmiotem zamówienia i proporcjonalny do jego zakresu. Nie chodzi przy tym o ograniczenie konkurencji do jednego podmiotu, lecz o stworzenie jednolitych i obiektywnych zasad wykazania, że sposób realizacji zamówienia będzie zgodny z bezwzględnie obowiązującymi przepisami prawa odpadowego.

Wnosimy zatem o jednoznaczne wskazanie, że oferta wskazująca sposób realizacji zamówienia niezgodny z art. 20 ustawy o odpadach będzie traktowana jako oferta, której treść jest niezgodna z warunkami zamówienia.

W konsekwencji zastosowanie powinien znaleźć art. 226 ust. 1 pkt 5 Pzp.

W szczególności dotyczy to sytuacji, w której wykonawca:

- wskaże instalację poza województwem świętokrzyskim,
- nie wykaże ustawowej podstawy zastosowania wyjątku,
- nie wykaże braku możliwości przyjęcia odpadów przez instalację w województwie świętokrzyskim,
- wskaże instalację nieposiadającą wystarczających mocy przerobowych,
- albo wskaże instalację dalszą, pomimo istnienia bliższej instalacji spełniającej wymagania ustawowe.

Wykonawca wnosi o nadanie części Rozdziału XVII dotyczącej zdolności technicznej lub zawodowej następującego brzmienia:

„Zdolność techniczna lub zawodowa"

Wykonawca spełni warunek udziału w postępowaniu, jeżeli wykaże, że posiada możliwość realizacji przedmiotu zamówienia przy wykorzystaniu instalacji posiadającej wymagane prawem uprawnienia do unieszkodliwiania odpadów objętych przedmiotem zamówienia oraz posiadającej możliwość przyjęcia i unieszkodliwienia ilości odpadów odpowiadającej zakresowi niniejszego zamówienia.

Wykonawca zobowiązany jest wskazać w formularzu ofertowym konkretną instalację, w której będą unieszkodliwiane odpady objęte zamówieniem, podając:

1. nazwę instalacji;
2. pełny adres instalacji;
3. deklarację o dostępnej mocy przerobowej instalacji przeznaczoną na realizację niniejszego zamówienia;
4. odległość drogową od miejsca wytwarzania odpadów do instalacji, w km;

Wykonawca zobowiązany jest zapewnić, że sposób realizacji zamówienia będzie zgodny z art. 20 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. W przypadku wskazania instalacji znajdującej się poza województwem świętokrzyskim Wykonawca zobowiązany jest dodatkowo wskazać konkretną przesłankę ustawową uzasadniającą zastosowanie wyjątku od zasady określonej w art. 20 ustawy o odpadach oraz przedstawić informacje pozwalające na zweryfikowanie wystąpienia tej przesłanki.

Na wezwanie Zamawiającego Wykonawca zobowiązany jest przedłożyć potwierdzenie uzyskane od zarządzającego instalacją dotyczące możliwości przyjęcia odpadów objętych zamówieniem oraz dostępnych mocy przerobowych. Wykonawca zobowiązany jest uzyskać i posiadać aktualną informację dotyczącą możliwości przyjęcia odpadów w instalacji właściwej ze względu na miejsce ich wytworzenia, w szczególności w przypadku skierowania odpadów do instalacji znajdującej się poza województwem świętokrzyskim. W przypadku gdy instalacja znajdująca się na terenie województwa świętokrzyskiego posiada możliwość przyjęcia odpadów objętych zamówieniem i wystarczające wolne moce przerobowe, odpady będą kierowane do tej instalacji, z uwzględnieniem wyjątków wynikających z art. 20 ustawy o odpadach. W przypadku zaistnienia w toku realizacji umowy okoliczności mających wpływ na możliwość przyjęcia odpadów przez wskazaną instalację lub

wysokość dostępnych mocy przerobowych, Wykonawca zobowiązany jest niezwłocznie dokonać ponownej weryfikacji możliwości unieszkodliwienia odpadów zgodnie z art. 20 ustawy o odpadach. Zmiana instalacji wymaga uprzedniego wykazania przez Wykonawcę zgodności proponowanego sposobu realizacji z art. 20 ustawy o odpadach oraz akceptacji Zamawiającego, o ile wymagają tego przepisy prawa lub postanowienia umowy."**

Proponujemy również dodanie postanowienia do formularza ofertowego:

„Oświadczam, że przedmiot zamówienia będzie realizowany przy wykorzystaniu instalacji wskazanej poniżej:

Nazwa instalacji: .....

Adres instalacji: .....

Deklaracja posiadania dostępnych mocy przerobowych przeznaczonych na realizację zamówienia.

Odległość drogowa od miejsca wytwarzania odpadów do instalacji: ..... km

Oświadczam, że wskazana instalacja posiada wymagane prawem uprawnienia do unieszkodliwiania odpadów objętych zamówieniem oraz że sposób realizacji zamówienia z wykorzystaniem tej instalacji będzie zgodny z art. 20 ustawy o odpadach. Wykonawca wnosi o zmianę SWZ w sposób umożliwiający rzeczywistą i obiektywną weryfikację przestrzegania zasady bliskości. W ocenie Wykonawcy dopiero takie rozwiązanie zapewnia zgodność postępowania z zasadą uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców i przejrzystości, a jednocześnie umożliwia Zamawiającemu dokonanie rzeczywistej kontroli zgodności oferowanego sposobu realizacji zamówienia z art. 20 ustawy o odpadach.

Odpowiedź: Zgodnie z SWZ. Zamawiający nie zmienia zapisów. O udzielenie niniejszego zamówienia mogą ubiegać się wszyscy wykonawcy, którzy spełniają warunki określone w art. 57 ustawy Prawo zamówień publicznych oraz Rozdziale XVII SWZ. Weryfikacja spełniania warunków udziału w postępowaniu nastąpi na podstawie oświadczenia Wykonawcy, wg formuły „spełnia/ nie spełnia".

Zamawiający w treści formularza asortymentowo - cenowego zawarł obowiązek wskazania danych dotyczących miejsca instalacji unieszkodliwiania odpadów, którą dysponuje lub będzie dysponował w celu realizacji zamówienia. Ponadto, Wykonawca ma obowiązek wykonania usługi zgodnie z przepisami określonymi w Rozdziale V SWZ pkt 4 i 5 oraz innymi aktami prawnymi ogólnie obowiązującymi, w tym przestrzegania przepisów art. 20 ustawy o odpadach.

DYREKTOR
Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej
Szpital Powiatowy im. M. Skłodowskiej-Curie
w restrukturyzacji

mgr Małgorzata Nosowicz

F. Tymiński