Starostwo Powiatowe w Koninie
Al. 1 Maja 9, 62-510 Konin
tel. (+48 63) 240-32-42
fax (+48 63) 240-32-01
e-mail: powiat@powiat.konin.pl
www.powiat.konin.pl

Konin, dn.06.08.2026 r.

WO.272.7.2026

WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ

Dotyczy: postępowania w trybie podstawowym pn. Usuwanie wyrobów zawierających azbest z terenu powiatu konińskiego w roku 2026

Na podstawie art. 284 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 793 ze zm.) Zamawiający informuje, iż wpłynął wniosek o wyjaśnienie treści SWZ, na które Zamawiający udziela następujących wyjaśnień.

Pytanie 1
„W Rozdziale IV ust. 16 pkt 8 SIWZ wskazano: „przekazanie odpadów do unieszkodliwiania zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach na odpowiednio do tego celu przeznaczone składowisko odpadów niebezpiecznych oraz z uwzględnieniem w miarę możliwości zasady bliskości na podstawie art. 20 ust. 2 w/w ustawy.”
Zwracamy się z prośbą o doprecyzowanie, co Zamawiający rozumie przez sformułowanie „z uwzględnieniem w miarę możliwości zasady bliskości”.
Czy Zamawiający dopuszcza, aby Wykonawca samodzielnie dokonał wyboru składowiska odpadów niebezpiecznych, kierując się względami organizacyjnymi lub ekonomicznymi, i przekazał odpady do unieszkodliwienia na składowisko inne niż położone najbliżej miejsca ich wytworzenia.”

Odpowiedź:

Odpowiadając na zapytanie dotyczące treści SWZ, rozdział IV, ust. 16 pkt 8 o treści „przekazanie odpadów do unieszkodliwiania zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach na odpowiednio do tego celu przeznaczone składowisko odpadów niebezpiecznych oraz z uwzględnieniem w miarę możliwości zasady bliskości na podstawie art. 20 ust. 2 ww. ustawy” Zamawiający wyjaśnia:

Zasadę bliskości sformułowano w art. 20 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, dalej u.o. Z postanowień dwóch pierwszych ustępów tego przepisu wynika, że odpady powinny być w pierwszej kolejności przetworzone (poddane odzyskowi lub unieszkodliwione) w miejscu powstania, a gdy to jest niemożliwe przekazane do najbliżej położonych miejsc, w których mogą być przetworzone z uwzględnieniem hierarchii postępowania z odpadami oraz najlepszej dostępnej techniki lub technologii, o której mowa w art. 143 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska dalej p.o.ś. Z powyższego można wywieźć wniosek, że zasada bliskości i najlepszej dostępnej technologii, stanowią zasady równorzędne i znajdują zastosowanie do wszystkich odpadów z uwzględnieniem hierarchii postępowania z odpadami określonymi w art. 17 u.o. Analizując kryteria wskazane w art. 20 ust. 1 i ust. 2 u.o., warto przytoczyć stanowisko Sądu Najwyższego wyrażone w wyroku z dnia 3 marca 2010 r., w którym SN stwierdził, że „priorytet przy wskazywaniu miejsc, w których odpady zostaną poddane odzyskowi lub unieszkodliwione, ma nie odległość od miejsca powstania odpadu, lecz „najlepsza dostępna technika lub technologia". Kryterium odległości nie ma zatem decydującego znaczenia, tym bardziej że przepisy nie precyzują w ogóle, w jaki sposób należy

wyznaczać najbliżej położone miejsca" (III SK 37/09).

Zasada bliskości opisana w ustawie o odpadach odnosi się do miejsca wytwarzania odpadów jako podstawy do kwalifikowania miejsca ich unieszkodliwienia jako zgodnego lub nie z tą zasadą. Jak wynika z treści SWZ miejsc wytworzenia odpadów jest kilka (teren 13 gmin Powiatu Konińskiego).

Dlatego Zamawiający użył sformułowania „z uwzględnieniem w miarę możliwości zasady bliskości", co oznacza działanie w takim zakresie lub stopniu, na jaki pozwalają aktualne zasoby, czas lub okoliczności. Czyli jeżeli najbliższa instalacja do przetwarzania odpadów nie ma wolnych mocy przerobowych, to wówczas Wykonawca samodzielnie dokonuje wyboru składowiska odpadów niebezpiecznych kierując się względami organizacyjnymi lub ekonomicznymi. Taki zapis w SWZ i jego interpretacja nie jest złamaniem zasady bliskości, ale działaniem w graniach dopuszczonych przez przepisy wyjątków od ustalonej zasady. Daje to wyraz honorowania nie tylko zasady bliskości, ale także zasad wynikających z Prawa zamówień publicznych oraz ustawy o finansach publicznych. Finanse publiczne nakładają na Zamawiającego obligatoryjne przepisy, które musi przestrzegać. Zasadniczą i podstawową jest zasada dokonywania wydatków ze środków publicznych, która jest ujęta w art. 44 ust. 3 w ustawie o finansach publicznych: „wydatki publiczne powinny być dokonywane: w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów."

STAROSTA

/-/ Katarzyna Fryza