Kowiesy, dnia 18 listopada 2026 r.

Zamawiający:
Gmina Kowiesy
Kowiesy 85
96-111 Kowiesy

RRG.271.1.5.2026.RL

*Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na realizację zadania pn.: „**Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Kowiesy”.***

Wyjaśnienia / zmiana treści SWZ

Zamawiający informuje, iż na podstawie z art. 284 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 793 z późn. zm.) – zwanej dalej „ustawą Pzp”, do Zamawiającego wypłynął wniosek o wyjaśnienie treści SWZ dla prowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na realizację zadania pn.: „**Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Kowiesy**”.

Zamawiający, działając na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy Pzp, udziela następujących wyjaśnień:

Pytanie nr 1

Zgodnie z Rozdziałem 6 pkt 6.1.3. lit a) SWZ:

Wykonawca spełni warunek, jeżeli wykaże, że w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał co najmniej 2 usługi odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych: każda obejmująca co najmniej 900 nieruchomości zamieszkałych na kwotę co najmniej 800.000,00 zł brutto.

Prosimy o potwierdzenie, że w przypadku składania oferty przez Konsorcjum Zamawiający wymaga, aby warunek został spełniony przez przynajmniej jednego z członków konsorcjum w całości.

Odpowiedź:

Zmawiający potwierdza, iż w przypadku składania oferty przez Konsorcjum warunek w zakresie doświadczenia musi być spełniony przez przynajmniej jednego z członków konsorcjum w całości.

Pytanie nr 2

Zgodnie z § 9 ust. 4 lit. a) PPU:

„Zamawiający uprawniony jest do odstąpienia od Umowy w terminie 90 dni od daty powzięcia wiadomości o przyczynie uzasadniającej odstąpienie od Umowy w przypadku: a) niewypłacalności Wykonawcy, ogłoszenia jego upadłości lub wszczęcia jego likwidacji lub postępowania układowego (…)”.

Postanowienie to jest sprzeczne z bezwzględnie obowiązującymi przepisami prawa. Zgodnie z art. 83 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe nieważne są postanowienia umowy, której stroną jest upadły, zastrzegające na wypadek ogłoszenia upadłości zmianę lub rozwiązanie stosunku prawnego. Zastrzeżenie umownego prawa odstąpienia od umowy na wypadek ogłoszenia upadłości wykonawcy jest właśnie takim postanowieniem. Z mocy prawa jest więc nieważne (art. 58 § 1 k.c.) i nie może wywołać skutku prawnego.

Wnosimy o wykreślenie z powyższego postanowienia przesłanki „ogłoszenia upadłości" Wykonawcy.

Odpowiedź:

Zamawiający przychyla się do wniosku Wykonawcy i dokonuje stosownej korekty zapisów wzoru umowy.

Pytanie nr 3

Zgodnie z § 15 ust. 1–3 PPU zmiana wynagrodzenia ustalana jest *„w oparciu o kwartalny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych(…) ustalonego w stosunku do kwartału, w którym została złożona oferta Wykonawcy"*. Minimalny poziom zmiany *„uprawniający Strony umowy do żądania zmiany wynagrodzenia wynosi5%"*. Ustala się go przez porównanie *„wysokości kwartalnego wskaźnika"* z danego kwartału z *„kwartalnym wskaźnikiem (…), w którym została złożona oferta"* (ust. 3 lit. a).

Zwracamy się z wnioskiem o wyjaśnienie w jaki sposób przyjęty wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ma odzwierciedlać zmiany kosztów charakterystycznych dla usług odbioru i zagospodarowania odpadów, w szczególności kosztów paliwa, wynagrodzeń pracowników oraz opłat za zagospodarowanie odpadów w instalacjach?

Jednocześnie wskazujemy, że klauzula w obecnym brzmieniu ma charakter pozorny, spełnia wymogi art. 439 Pzp tylko formalnie i w praktyce nie da się jej uruchomić. Wynika to z następujących przyczyn.

Prezes GUS publikuje kwartalny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych jako wskaźnik względny, odnoszony do analogicznego kwartału roku poprzedniego albo do kwartału poprzedniego. Porównywanie „wysokości wskaźnika" z danego kwartału z „wysokością wskaźnika" z kwartału złożenia oferty nie mierzy zmiany poziomu cen od dnia złożenia oferty. Mierzy jedynie różnicę między dwiema stopami inflacji. Przykład: inflacja rok do roku wynosi 4% w kwartale złożenia oferty i 4% w kolejnych kwartałach. Ceny realnie rosną, a różnica wskaźników wynosi 0 i waloryzacja nigdy nie nastąpi. Próg 5% osiągnięto by dopiero przy skokowym przyspieszeniu inflacji o 5 punktów procentowych, czyli w sytuacji nadzwyczajnej. Zamawiający powinien posłużyć się wskaźnikiem skumulowanym, czyli zmianą poziomu cen od kwartału złożenia oferty.

W klauzuli umownej brak elementów wymaganych przez art. 439 ust. 2 Pzp. Klauzula nie określa:

- początkowego terminu ustalenia zmiany wynagrodzenia;
- okresów, w których może następować zmiana;
- od kiedy zmienione wynagrodzenie obowiązuje i czy dotyczy wyłącznie usług niewykonanych;
- jak ustala się kwotę zmiany. Nie wiadomo, czy wynagrodzenie zmienia się o pełną wartość zmiany wskaźnika, czy tylko o nadwyżkę ponad próg 5%, ani do jakiej części wynagrodzenia wskaźnik się stosuje. Pkt 3 lit. b odwołuje się do *„różnicy ceny materiałów lub kosztów ogłoszonych w komunikacie Prezesa GUS"*, a komunikaty te nie zawierają cen materiałów ani kosztów, tylko wskaźniki.

Klauzula przyznaje stronom jedynie prawo *„żądania"* zmiany. Nie przewiduje procedury rozpatrzenia wniosku, terminu na zawarcie aneksu ani obowiązku Zamawiającego dokonania zmiany po spełnieniu przesłanek. W efekcie waloryzacja zależy od uznania Zamawiającego, a art. 439 ust. 1 Pzp wymaga określenia *zasad* zmiany wynagrodzenia, a nie samej możliwości negocjacji.

W związku z powyższym, w celu wprowadzenia do umowy rzeczywistej klauzuli waloryzacyjnej, zabezpieczającej interesy stron umowy, zwracamy się z wnioskiem o wyjaśnienie czy Zamawiający dokona zmiany § 15 PPU poprzez:

1. przyjęcie jako podstawy waloryzacji skumulowanego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych, obliczonego jako iloczyn kwartalnych wskaźników (kwartał do kwartału poprzedniego) publikowanych przez Prezesa GUS, liczonego od kwartału, w którym upłynął termin składania ofert;
2. obniżenie progu z 5% do 3%;
3. wskazanie, że po przekroczeniu progu wynagrodzenie (ceny jednostkowe) zmienia się o pełną wartość zmiany skumulowanego wskaźnika, ze skutkiem od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu

publikacji wskaźnika, w odniesieniu do usług wykonywanych od tego dnia;
4. określenie, że waloryzacja może następować po każdym kwartale, w którym próg zostanie przekroczony, a kolejna zmiana liczona jest od poziomu wskaźnika przyjętego przy zmianie poprzedniej;
5. wprowadzenie obowiązku zawarcia aneksu w terminie 14 dni od złożenia wniosku zawierającego wyliczenie zmiany;
6. podwyższenie maksymalnej wartości zmiany wynagrodzenia z 10% do 15%.

Jak podkreśla UZP w Komentarzu do ustawy Pzp (red. H. Nowak, M. Winiarz, Warszawa 2021), art. 439 Pzp ma zachować równowagę kontraktową i rozłożyć między stronami ryzyka gospodarcze wynikające ze zmian cen materiałów lub kosztów w toku realizacji umowy. Pozorna klauzula waloryzacyjna zmusza profesjonalnych wykonawców do przerzucenia ryzyka wzrostu kosztów bezpośrednio do wyceny ofertowej, czyli do skalkulowania w cenie „bufora ryzyka". Prowadzi to do sztucznego zawyżenia cen ofertowych, co jest niekorzystne dla budżetu Zamawiającego. Narusza też zasadę uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców (art. 16 pkt 1 Pzp), bo faworyzuje podmioty skłonne do podejmowania nadmiernego ryzyka. Podobnie wypowiedziała się KIO w wyroku z dnia 02.03.2022 r., KIO 440/22.

Odpowiedź:

Zamawiający przychyla się do wniosku Wykonawcy i dokonuje stosownej korekty zapisów wzoru umowy.

Pytanie nr 4

W związku z rozbieżnościami pomiędzy Opisem Przedmiotu Zamówienia (załącznik nr 6 do SWZ), Formularzem ofertowym (załącznik nr 1 do SWZ) oraz wzorem umowy (załącznik nr 5 do SWZ), zwracamy się z wnioskiem o ujednolicenie wykazu kodów odpadów objętych przedmiotem zamówienia.
W szczególności wskazujemy, że OPZ zawiera kody odpadów niewymienione w formularzu ofertowym, natomiast formularz oraz wzór umowy przewidują odbiór niektórych rodzajów odpadów bez jednoznacznego wskazania ich kodów.
Wnosimy o dokonanie następujących zmian:
- Uzupełnienie OPZ o kompletny wykaz wszystkich kodów odpadów objętych zamówieniem, wraz z ich nazwami zgodnymi z katalogiem odpadów.
- Uzupełnienie Formularza ofertowego o kody odpadów przyporządkowane do poszczególnych pozycji cenowych.
- Ujednolicenie wykazu odpadów we wzorze umowy z zakresem wskazanym w OPZ.
- Jednoznaczne określenie, jakie kody odpadów muszą obejmować wpisy wykonawcy do RDR oraz BDO, zgodnie z pkt 6.1.2 SWZ.

Odpowiedź:

Zamawiający dokonał ujednolicenia kodów odpadów wksazanych w poszczególnych dokumentach zamówienia. Jednocześnie Zamawiający informuje, iż wpisy Wykonawcy do RDR i BDO muszą obejmować kody odpadów wskazane w Opisie Przedmiotuy Zamówienia (OPZ).

Pytanie nr 5

W pkt 3 OPZ Zamawiający wskazuje, że przedmiot zamówienia obejmuje odbiór popiołu, a pkt 4 przewiduje obowiązek zapewnienia worków na popiół. Jednocześnie w dokumentacji nie wskazano kodu tego odpadu ani jednoznacznie nie określono sposobu jego wyceny.
Wnosimy o:
- Uzupełnienie OPZ o kod 20 01 99 – inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny, z doprecyzowaniem, że w ramach tego kodu odbierane będą popioły z palenisk domowych.
- Dodanie do Formularza ofertowego odrębnej pozycji cenowej „Odbiór i zagospodarowanie popiołu – 20 01 99", wraz ze wskazaniem szacunkowej masy w Mg.
- Uzupełnienie § 7 wzoru umowy o odpowiadającą tej pozycji cenę jednostkową za 1 Mg.

- Wskazanie w OPZ częstotliwości odbioru popiołu.

Odpowiedź:
Zgodnie z uchwalonym Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kowiesy, Rada Gminy Kowiesy nie wprowadziła obowiązku selektywnego zbierania popiołu. W związku z tym Zamawiający dokonał stosownej korekty w OPZ oraz formularza ofertowego, rezygnując z ujęcia popiołu w zakresie zamówienia.

Pytanie nr 6

W pkt 3 ust. 2 lit. e OPZ Zamawiający przewiduje odbiór odpadów elektrycznych, jednak nie określa kodów odpadów objętych tym obowiązkiem.
Wnosimy o zmianę OPZ poprzez wskazanie konkretnych kodów odpadów, w szczególności rozstrzygnięcie, czy zamówienie obejmuje:
- 20 01 21* – lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć,
- 20 01 23* – urządzenia zawierające freony,
- 20 01 35* – zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne zawierające niebezpieczne składniki,
- 20 01 36 – pozostałe zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne.

Jednocześnie wnosimy o odpowiednie uzupełnienie Formularza ofertowego i wykazu instalacji, a także wyodrębnienie elektroodpadów jako samodzielnej pozycji cenowej z podaniem szacunkowej masy odpadów przeznaczonych do odbioru.

Odpowiedź:
Zamawiający dokonał stosownej korekty OPZ oraz formularza ofertowego, stanowiącego załącznik nr 1 do SWZ. Zamawiający dokonał wyodrębnienia elektroodpadów jako samodzielnej pozycji cenowej w formularzu ofertowym wraz z podaniem szacunkowej masy odpadów przeznaczonych do odbioru.

Pytanie nr 7

Formularz ofertowy oraz § 7 ust. 4 wzoru umowy obejmują zużyte baterie i akumulatory, natomiast OPZ nie określa jednoznacznie kodów tych odpadów ani szczegółowych zasad ich odbioru.
Wnosimy o:
- Uzupełnienie OPZ o kody 20 01 33* oraz 20 01 34, o ile oba rodzaje odpadów mają być objęte przedmiotem zamówienia.
- Określenie sposobu gromadzenia, częstotliwości i miejsc odbioru baterii i akumulatorów.
- Wyodrębnienie tych odpadów w Formularzu ofertowym w osobnej pozycji cenowej z podaniem szacunkowej masy.
- Odpowiednie dostosowanie § 7 wzoru umowy oraz wykazu instalacji w Formularzu ofertowym.

Odpowiedź:
Zamawiający informuje, iż przedmiot zamówienia nie obejmuje odbioru zużytych baterii i akumulatorów (kody 20 01 33* oraz 20 01 34). Zamawiający dokonał stosownej korekty formularza ofertowego, stanowiącego załącznik nr 1 do SWZ, oraz wzoru umowy.

Pytanie nr 8
W pkt 3 ust. 2 lit. b OPZ Zamawiający wskazuje kody 20 01 10 – odzież oraz 20 01 11 – tekstylia, jednak nie określa odrębnych zasad ich odbioru, a Formularz ofertowy nie przewiduje dla nich osobnej pozycji w wykazie instalacji.
Wnosimy o:
- Jednoznaczne potwierdzenie, czy odzież i tekstylia są objęte przedmiotem zamówienia.
- W przypadku odpowiedzi twierdzącej – uzupełnienie OPZ o sposób gromadzenia, częstotliwość i miejsca odbioru tych odpadów.
- Dodanie do Formularza ofertowego pozycji obejmującej odbiór i zagospodarowanie odzieży

i tekstyliów, wraz ze wskazaniem szacunkowej masy w Mg.

- Uzupełnienie wykazu instalacji o kody 20 01 10 i 20 01 11 oraz odpowiednie dostosowanie § 7 wzoru umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż przedmiot zamówienia nie obejmuje odbioru tekstyliów (kody 20 01 10 oraz 20 01 11). Zamawiający dokonał stosownej korekty OPZ.

Pytanie nr 9

OPZ przewiduje odbiór metali i opakowań wielomateriałowych, wskazując między innymi kody 20 01 40, 15 01 05 i 15 01 06. Nie wskazuje jednak kodu 15 01 04 dotyczącego opakowań z metali, natomiast Formularz ofertowy nie zawiera odrębnej pozycji w wykazie instalacji dla kodu 15 01 06.

Wnosimy o:

- Potwierdzenie, czy odpady opakowaniowe z metali będą odbierane pod kodem 15 01 04, czy w ramach odpadów zmieszanych opakowaniowych o kodzie 15 01 06.
- W przypadku objęcia zamówieniem kodu 15 01 04 – uzupełnienie OPZ o ten kod.
- Uzupełnienie wykazu instalacji w Formularzu ofertowym o kod 15 01 06 oraz ewentualnie 15 01 04.
- Jednoznaczne przyporządkowanie wskazanych kodów do odpowiedniej pozycji cenowej.

Odpowiedź:

Odpady opakowaniowe z metali będą odbierane pod kodem 15 01 06 – zmieszane odpady opakowaniowe. Zamawiający dokonał stosownej korekty formularza ofertowego stanowiącego załącznik nr 1 do SWZ.

Pytanie nr 10

Formularz ofertowy przewiduje zbiorcze pozycje cenowe obejmujące odpady o odmiennych właściwościach, wymaganiach transportowych oraz kosztach zagospodarowania. W szczególności w jednej pozycji połączono odpady wielkogabarytowe, elektroodpady oraz zużyte baterie i akumulatory.

Takie rozwiązanie utrudnia prawidłowe oszacowanie kosztów realizacji zamówienia, szczególnie wobec braku informacji o szacunkowych ilościach poszczególnych rodzajów odpadów.

Wnosimy o modyfikację Formularza ofertowego poprzez:

- Wyodrębnienie popiołu, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, baterii i akumulatorów oraz odzieży i tekstyliów jako osobnych pozycji cenowych.
- Wskazanie szacunkowych mas tych odpadów w Mg, z zachowaniem spójności z całkowitą masą odpadów objętych zamówieniem.
- Uzupełnienie każdej pozycji o właściwe kody odpadów.
- Dostosowanie § 7 wzoru umowy do zmodyfikowanego Formularza ofertowego.
- Uzupełnienie wykazu instalacji o wszystkie kody odpadów objętych zamówieniem, z możliwością wskazania więcej niż jednej instalacji dla danego kodu, jeżeli jest to uzasadnione sposobem zagospodarowania.

Wnosimy jednocześnie o opublikowanie jednolitych, zmodyfikowanych wersji OPZ, Formularza ofertowego oraz wzoru umowy, zapewniających pełną zgodność zakresu zamówienia i zasad jego wyceny.

Odpowiedź:

Zamawiający dokonał stosownej korekty załączników do SWZ: OPZ, formularza ofertowego oraz wzoru umowy. Jednocześnie Zamawiający informuje, iż formularz oferty jest dokumentem edytowalnym. Wykonawca dla danego kodu odpadu może wskazać w rubryce „Nazwa i adres instalacji" więcej niż jedną instalację odbierającą.

Pytanie nr 11

W związku z obowiązywaniem Krajowego Systemu e-Faktur wnosimy o zmianę § 7 ust. 9–11 wzoru umowy poprzez dostosowanie sposobu wystawiania i doręczania faktur do obowiązujących przepisów dotyczących faktur ustrukturyzowanych.

Prosimy o potwierdzenie, że w przypadku faktur wystawianych za pośrednictwem KSeF termin zapłaty będzie liczony od dnia ich skutecznego otrzymania w tym systemie, z uwzględnieniem wymaganych dokumentów rozliczeniowych, bez konieczności odrębnego doręczania faktury w postaci papierowej do siedziby Zamawiającego.

Odpowiedź:

Zamawiający dokonał stosownej korekty zapsów wzoru umowy. Zamawiający potwierdza, iż w przypadku faktur wystawianych za pośrednictwem KSeF termin zapłaty będzie liczony od dnia ich skutecznego otrzymania w tym systemie bez konieczności odrębnego doręczania faktury w postaci papierowej do siedziby Zamawiającego.

Pytanie nr 12

Wnosimy o uzupełnienie pkt 3 OPZ o jednoznaczne określenie częstotliwości odbioru popiołu, baterii i akumulatorów oraz innych rodzajów odpadów, dla których nie określono odrębnych zasad.
Prosimy również o potwierdzenie czy odbiór bioodpadów od kwietnia do października będzie realizowany co najmniej raz na dwa tygodnie ze wszystkich nieruchomości objętych zamówieniem, w tym z nieruchomości rekreacyjnych, a także o wskazanie liczby nieruchomości korzystających z przydomowych kompostowników.

Odpowiedź:
Zamawiający dokonał stosownej korekty OPZ. Zamawiający informuje, że odbiór bioodpadów realizowany będzie ze wszystkich nieruchomości objętych zamówieniem raz w miesiącu przez cały okres obowiązywania umowy z Wykonawcą, również w miesiącach od kwietnia do października. Liczba nieruchomości korzystających z przydomowych kompostowników – 520.

Zamawiający dokonuje ponadto następujących zmian w SWZ:

Punkt 12.1 SWZ przyjmuje brzmienie:
Wykonawca pozostaje związany ofertą przez okres 30 dni**,** tj. **do dnia 23.12.2026 r. włącznie.**

Punkt 14.1 SWZ przyjmuje brzmienie:
Oferty należy składać do **dnia 24.11.2026 r., do godz. 10:00** pod rygorem nieważności, w formie elektronicznej lub w postaci elektronicznej opatrzonej podpisem zaufanym lub podpisem osobistym.

Punkt 14.2 SWZ przyjmuje brzmienie:
Otwarcie ofert nastąpi w **dniu 24.11.2026 r., o godz. 10:30** pod adresem: Urząd Gminy Kowiesy, Kowiesy 85, 96-111 Kowiesy.

Dokumenty postępowania w aktualnym brzmieniu zostały opublikowane na stronie prowadzonego postępowania.

Wójt Gminy Kowiesy
Jarosław Pepka

.....
podpis osoby upoważnionej

Signature Not Verified
Dokument podpisany przez Jarosław Pepka: UG Kowiesy
Data: 2026.11.18 14:35:08 CET