Nowy Dwór Mazowiecki, dn. 02.09.2026r.

Zamawiający:

Powiat Nowodworski

ul. Ignacego Paderewskiego 1B

05 – 100 Nowy Dwór Mazowiecki

Znak sprawy:

ZP.272.15.2026

Do wszystkich Wykonawców

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na realizację zadania pn.:

„Przebudowa drogi powiatowej nr 3045W relacji Władysławowo – Gawłowo – Cieksyn do drogi wojewódzkiej nr 571 w formule „zaprojektuj i wybuduj”

Działając na podstawie art. 284 ust. 2 i 6 ustawy – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 793 z późn.zm.), dalej: „ustawa Pzp”, Zamawiający informuje, że w przedmiotowym postępowaniu wpłynęły zapytania dotyczące treści Specyfikacji Warunków Zamówienia (dalej: „SWZ”). Zapytania te wpłynęły do Zamawiającego w terminie obligującym Zamawiającego do udzielenia odpowiedzi na nie. Poniżej przedstawiamy zatem treść zapytań wraz z wyjaśnieniami Zamawiającego.

Pytania do treści SWZ wraz z odpowiedziami na nie:

Pytanie nr 1:

W PFU widnieje zapis na str. 18:

„W miejscach, w których stan podłoża okaże się niewystarczający do bezpośredniego wykonania konstrukcji poszerzenia, Wykonawca powinien przewidzieć miejscowe usunięcie warstw nienośnych, wymianę gruntu, stabilizację albo inne rozwiązanie zapewniające wymaganą nośność i trwałość nawierzchni.”

Zgodnie z § 19 pkt 4 lit. b część informacyjna programu funkcjonalno-użytkowego obejmuje inne posiadane informacje i dokumenty niezbędne do zaprojektowania robót budowlanych, w szczególności wyniki badań gruntowo-wodnych. Do PFU zamieszczonego w postępowaniu nie załączono wyników badań gruntowych.

Dodatkowo na str. 47 PFU widnieje zapis:

„W miejscach stwierdzenia gruntów słabonośnych, organicznych, uplastycznionych, nadmiernie zawilgoconych albo innych warstw nieprzydatnych do bezpośredniego posadowienia konstrukcji Wykonawca zobowiązany jest zastosować odpowiednie rozwiązania naprawcze, w szczególności:

- usunięcie i wymianę gruntu;
- stabilizację podłoża;
- wykonanie warstwy wzmacniającej lub odsączającej;
- zastosowanie materiałów geosyntetycznych, jeżeli zostanie to uzasadnione technicznie;
- wykonanie innych rozwiązań zapewniających wymaganą nośność i mrozoodporność.

Zakres wzmocnienia podłoża należy ustalić na podstawie rzeczywistych warunków ujawnionych w czasie robót i przedstawić Zamawiającemu do akceptacji przed wykonaniem kolejnych warstw."

Prośba o dosłanie wyników badań gruntowych bądź doprecyzowanie miejsc, gdzie konieczna jest wymiana gruntu. Bez wyników badań istnieje ryzyko niedoszacowania liczby miejsc, w których podłoże okaże się niewystarczające do bezpośredniego wykonania konstrukcji poszerzenia.

Odpowiedź nr 1:

Zamawiający informuje, że nie posiada wyników badań gruntowo-wodnych, dokumentacji badań podłoża gruntowego ani dokumentacji geotechnicznej dotyczącej odcinka drogi objętego zamówieniem, w związku z czym nie może ich udostępnić ani wskazać na ich podstawie konkretnych miejsc wymagających wymiany lub wzmocnienia gruntu.

Zgodnie z § 19 pkt 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego, część informacyjna programu funkcjonalno-użytkowego obejmuje inne

posiadane przez Zamawiającego informacje i dokumenty niezbędne do zaprojektowania robót budowlanych. Przepis ten nie nakłada na Zamawiającego obowiązku przekazania dokumentów, których Zamawiający nie posiada.

Brak wyników badań gruntowo-wodnych został jednoznacznie wskazany w części informacyjnej PFU. Wykonawca jest zobowiązany do przeprowadzenia na własny koszt rozpoznania podłoża gruntowego oraz warunków wodnych w zakresie niezbędnym do prawidłowego opracowania dokumentacji projektowej i wykonania robót.

Zakres podstawowy zamówienia obejmuje wykonanie koryta pod poszerzenie jezdni, usunięcie gruntów i warstw nienośnych, profilowanie i zagęszczenie podłoża oraz miejscowe wzmocnienie, stabilizację albo wymianę gruntu w zakresie niezbędnym do uzyskania wymaganej nośności, trwałości i mrozoodporności konstrukcji nawierzchni.

Zamawiający wskazuje jednocześnie na zapis PFU znajdujący się na stronie 33:

„Wszystkie zwiększenia ilości lub powierzchni, wynikające z rzeczywistych warunków terenowych i konieczne do uzyskania wymaganego efektu funkcjonalno-użytkowego, Wykonawca powinien uwzględnić w cenie ryczałtowej."

Powyższy zapis oznacza, że przy kalkulacji ceny ryczałtowej Wykonawca powinien uwzględnić możliwość wystąpienia różnic w ilości lub powierzchni robót należących do zakresu podstawowego jednoznacznie opisanego w PFU, w tym robót związanych z miejscowym usunięciem gruntów nienośnych, wymianą gruntu, stabilizacją, wzmocnieniem podłoża lub zastosowaniem geosyntetyków.

Jeżeli potrzeba wykonania i rzeczywisty rozmiar takich robót zostaną ustalone w toku projektowania lub rozpoznania podłoża, a roboty te będą konieczne do osiągnięcia wymaganego efektu funkcjonalno-użytkowego, samo zwiększenie ich ilości lub powierzchni nie będzie stanowiło podstawy do podwyższenia wynagrodzenia ryczałtowego ani uznania ich za roboty dodatkowe.

Zamawiający nie przesądza, że wszystkie wskazane rodzaje robót wystąpią ani w jakich ilościach. Powyższe nie obejmuje robót jakościowo odmiennych lub wykraczających poza zakres podstawowy zamówienia ani okoliczności, za które wyłączną odpowiedzialność ponosi Zamawiający. Takie przypadki będą podlegały indywidualnej ocenie zgodnie z postanowieniami umowy oraz przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.

Powyższego zapisu nie należy interpretować jako zobowiązania Wykonawcy do wykonania, bez zmiany umowy, robót jakościowo odmiennych lub wykraczających poza zakres zamówienia podstawowego. W przypadku ujawnienia okoliczności niemożliwych do przewidzenia przy zachowaniu należytej staranności, powodujących konieczność zmiany przyjętych rozwiązań projektowych lub wykonania prac nieobjętych zamówieniem podstawowym, zastosowanie mogą znaleźć odpowiednie postanowienia § 16 projektowanych postanowień umowy oraz przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych. Każdy taki przypadek będzie podlegał indywidualnej ocenie i wymagał uprzedniej pisemnej akceptacji Zamawiającego.

Pytanie nr 2:

W PFU na str. 26 oraz 27 widnieje zapis:

„Wszystkie elementy objęte zamówieniem powinny zostać wykonane w standardzie właściwym dla drogi powiatowej, zgodnie z obowiązującymi przepisami, normami, dokumentacją techniczną wykonawczą, STWiOR oraz zasadami wiedzy technicznej. Wymagany standard obejmuje w szczególności: 13. zgodność robót ze zgłoszeniami dokonanymi przez Zamawiającego i granicami istniejącego pasa drogowego.”

Z kolei na str. 31 widnieje zapis:

„Docelowa szerokość jezdni wynosząca 5,50 m jest parametrem wymaganym. Nie dopuszcza się jej pomniejszenia, z wyjątkiem szczególnie uzasadnionych lokalnych przypadków wynikających z istniejących przeszkód, granic pasa drogowego lub warunków bezpieczeństwa, po uprzednim przedstawieniu rozwiązania Zamawiającemu i uzyskaniu jego pisemnej akceptacji.”

Zgodnie z obowiązującymi przepisami standardowa szerokość pasa ruchu dla klasy Z wynosi 3,00 m, zatem docelowa szerokość jezdni klasy Z powinna wynosić 6,00 m. Według przepisów dopuszcza się szerokość pasa ruchu 3,25 m, a w trudnych warunkach 2,75 m. W związku z powyższym zakładany w PFU parametr szerokości jezdni 5,50 m zakłada powołanie się na trudne warunki. Ponadto roboty mają być prowadzone w granicach istniejącego pasa drogowego. Możliwość zawężenia szerokości jezdni poniżej parametrów opisanych w przepisach jako trudne warunki wymaga uzyskania odstępstwa od przepisów techniczno-budowlanych.

Z ogólnodostępnych danych w Geoportalu wynika, że szerokość pasa drogowego w najwęższym miejscu wynosi 8,00 m, istniejąca szerokość jezdni wynosi 4,00 m, a istniejące pobocze już nie mieści się w granicach pasa drogowego. Nie ma możliwości wykonania przebudowy drogi powiatowej, z założeniem poszerzenia drogi, bez zmiany granic pasa drogowego.

Ewentualne poszerzenie drogi można zapewnić poprzez przesunięcie osi jezdni, ale wówczas znacznie zwiększy się wartość robót budowlanych.

Zapis na str. 74:

„W dokumentacji wykonawczej należy wskazać granice robót oraz potwierdzić, że rozwiązania mieszczą się w pasie drogowym. Rozbieżności granic ewidencyjnych i faktycznego zagospodarowania należy zgłosić Zamawiającemu przed przyjęciem ostatecznych rozwiązań."

Zamawiający przewiduje możliwość zmian zgodnie z zapisem na str. 17:

„Jeżeli w toku opracowywania dokumentacji albo prowadzenia robót Wykonawca stwierdzi, że przyjęte rozwiązanie może powodować konieczność uzyskania dodatkowej decyzji administracyjnej, zgłoszenia, pozwolenia, uzgodnienia albo prawa do dysponowania dodatkowym terenem, zobowiązany jest niezwłocznie poinformować o tym Zamawiającego. Wprowadzenie takiego rozwiązania będzie możliwe wyłącznie po uzyskaniu pisemnej zgody Zamawiającego i wymaganych dokumentów formalnoprawnych."

oraz na str. 73:

„Jeżeli proponowane rozwiązanie wymaga dodatkowego pozwolenia, zgłoszenia, uzgodnienia, odstępstwa, prawa do terenu lub warunków technicznych, Wykonawca przed jego zastosowaniem przedstawi Zamawiającemu podstawę, zakres procedury i wpływ na realizację. Rozwiązanie może być wdrożone wyłącznie po pisemnej akceptacji i uzyskaniu wymaganych dokumentów."

Należy jednak mieć na uwadze zapis na str. 33:

„Wszystkie zwiększenia ilości lub powierzchni, wynikające z rzeczywistych warunków terenowych i konieczne do uzyskania wymaganego efektu funkcjonalno-użytkowego, Wykonawca powinien uwzględnić w cenie ryczałtowej."

Podsumowując, zapisy PFU nie są w pełni jasne. Należy spełnić wymóg podstawowych parametrów w granicach pasa drogowego, nie można zajmować działek przyległych, jednak nie można też zmniejszać zakresu PFU. Jakiekolwiek zmiany są możliwe po uprzedniej akceptacji Zamawiającego, bez dodatkowego wynagrodzenia.

Proszę również o udostępnienie materiałów, które były załączone do zgłoszeń robót. Zgodnie z tymi dokumentami należy wykonać roboty budowlane, a nie zostały one dołączone do ogłoszenia o zamówieniu.

Odpowiedź nr 2:

Zamawiający wyjaśnia, że docelowa szerokość jezdni na dwóch odcinkach objętych przebudową, o łącznej długości około 1890 m, wynosi 5,50 m i stanowi wymagany parametr przedmiotu zamówienia, z zastrzeżeniem opisanych poniżej lokalnych rozwiązań służących uspokojeniu ruchu.

Szerokość 5,50 m odpowiada dwóm pasom ruchu o szerokości 2,75 m każdy. Zgodnie z § 17 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych dla drogi klasy Z w trudnych warunkach dopuszcza się szerokość pasa ruchu wynoszącą 2,75 m.

Przyjęcie tego rozwiązania nie wymaga uzyskania zgody na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych, pod warunkiem wykazania występowania trudnych warunków w rozumieniu § 4 pkt 22 wskazanego rozporządzenia. Zgodnie z § 2 ust. 5 rozporządzenia zastosowanie parametrów przewidzianych dla trudnych warunków wymaga pisemnego uzasadnienia potwierdzającego brak możliwości albo rażąco wysokie koszty zastosowania rozwiązania standardowego względem rozwiązania alternatywnego. Uzasadnienie, obejmujące przyjęcie pasów ruchu o szerokości 2,75 m oraz poboczy o szerokości 0,75 m, Wykonawca dołączy do dokumentacji projektowej.

Zamawiający dokonał weryfikacji dostępnej szerokości pasa drogowego na całej długości dwóch odcinków objętych przebudową. Pas drogowy posiada szerokość co najmniej 8,00 m, co umożliwia wykonanie jezdni o wymaganej szerokości 5,50 m oraz poboczy o szerokości 0,75 m po obu stronach jezdni, w granicach istniejącego pasa drogowego i bez konieczności zajmowania nieruchomości przyległych.

W części odcinka, ze względu na istniejący przebieg nawierzchni względem granic pasa drogowego, konieczne będzie odpowiednie przesunięcie lub skorygowanie przebiegu osi

jezdni. Poszerzenie nie musi być wykonane symetrycznie względem istniejącej osi. Ostateczny rozkład szerokości poszerzenia po obu stronach istniejącej nawierzchni Wykonawca określi w dokumentacji projektowej, z uwzględnieniem granic pasa drogowego, istniejącego zagospodarowania, odwodnienia, infrastruktury technicznej i warunków bezpieczeństwa.

Zamawiający wskazuje jednocześnie na zapis PFU znajdujący się na stronie 33:

„Wszystkie zwiększenia ilości lub powierzchni, wynikające z rzeczywistych warunków terenowych i konieczne do uzyskania wymaganego efektu funkcjonalno-użytkowego, Wykonawca powinien uwzględnić w cenie ryczałtowej."

Powyższy zapis oznacza, że zwiększenia ilości lub powierzchni robót objętych zakresem podstawowym, wynikające z konieczności dostosowania przebiegu osi jezdni, wykonania niesymetrycznych poszerzeń lub ukształtowania lokalnego rozwiązania uspokajającego ruch i konieczne do uzyskania wymaganych parametrów funkcjonalno-użytkowych, Wykonawca powinien uwzględnić w cenie ryczałtowej.

Miejscowe przesunięcie lub skorygowanie przebiegu osi jezdni oraz wynikające z niego zwiększenie ilości robót objętych PFU nie będzie stanowiło podstawy do zwiększenia wynagrodzenia Wykonawcy ani uznania tych robót za roboty dodatkowe.

W celu usunięcia niejednoznaczności Zamawiający wyjaśnia, że zasadnicza docelowa szerokość jezdni na dwóch odcinkach objętych przebudową wynosi 5,50 m. Jednocześnie dopuszcza się lokalne zmniejszenie szerokości jezdni do nie mniej niż 5,00 m, tj. do dwóch pasów ruchu o szerokości co najmniej 2,50 m każdy, wyłącznie w miejscu zastosowania konkretnego rozwiązania służącego uspokojeniu ruchu.

Zgodnie z § 17 ust. 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych w miejscu zastosowania rozwiązania w celu uspokojenia ruchu dopuszcza się zmniejszenie szerokości pasa ruchu do nie mniej niż 2,25 m. Zamawiający dopuszcza zastosowanie tej regulacji w węższym zakresie i ustala minimalną szerokość każdego pasa ruchu na 2,50 m. Zastosowanie rozwiązania spełniającego przesłanki § 17 ust. 4 nie wymaga uzyskania zgody na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych.

Lokalne zawężenie może zostać zastosowane w szczególności w obrębie wyniesionego skrzyżowania, wyniesionego przejścia dla pieszych, wyspy, szykany, bramy wjazdowej lub

innego punktowego rozwiązania uspokajającego ruch. Nie stanowi ono zgody na systemowe zmniejszenie szerokości jezdni na całym odcinku. Zastosowanie lokalnego zawężenia wymaga łącznego spełnienia następujących warunków:

- wykazania w dokumentacji projektowej celu, zasadności i zakresu zawężenia jako elementu uspokojenia ruchu;
- zapewnienia bezpiecznego przejazdu pojazdu miarodajnego oraz prawidłowych warunków mijania odpowiednich do przyjętej organizacji ruchu;
- prawidłowego zaprojektowania odcinków przejściowych, widoczności i odwodnienia;
- zachowania zgodności z obowiązującymi przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej;
- ujęcia rozwiązania w projekcie stałej organizacji ruchu i uzyskania wymaganych opinii oraz zatwierdzenia;
- uzyskania uprzedniej pisemnej akceptacji Zamawiającego dla konkretnej lokalizacji i rozwiązania projektowego.

Poza miejscami zastosowania zaakceptowanych rozwiązań uspokajających ruch wymagana szerokość jezdni wynosi 5,50 m.

Zamawiający dokonuje zmiany PFU w zakresie wymaganej szerokości jezdni. Zapis dotyczący docelowej szerokości jezdni otrzymuje następujące brzmienie:

„Zasadnicza docelowa szerokość jezdni na dwóch odcinkach objętych przebudową, o łącznej długości około 1890 m, wynosi 5,50 m. Dopuszcza się lokalne zmniejszenie szerokości jezdni do nie mniej niż 5,00 m (dwa pasy ruchu o szerokości co najmniej 2,50 m każdy) wyłącznie w miejscu zastosowania konkretnego rozwiązania służącego uspokojeniu ruchu, zgodnie z § 17 ust. 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych, po wykazaniu zasadności rozwiązania w dokumentacji projektowej, ujęciu go w projekcie stałej organizacji ruchu, uzyskaniu wymaganych opinii i zatwierdzenia oraz uprzedniej pisemnej akceptacji Zamawiającego. Poza miejscami zastosowania zaakceptowanych rozwiązań uspokajających ruch wymagana szerokość jezdni wynosi 5,50 m. Dopuszczenie lokalnego zawężenia nie stanowi zgody na systemowe zmniejszenie szerokości jezdni na całym odcinku.”

Dokumenty udostępniane wraz z niniejszymi wyjaśnieniami:

Zamawiający udostępnia jako załączniki do niniejszych wyjaśnień dokumenty stanowiące załączniki do zgłoszeń robót budowlanych:

- opis planowanych robót dla pierwszego odcinka przebudowy;
- opis planowanych robót dla drugiego odcinka przebudowy.

Zatwierdził:

Starosta Nowodworski /-/ Magdalena Biernacka