

**Ogłoszenie o wyniku postępowania
Usługi
Utrzymanie terenów zieleni miejskiej w Rejonie V**

SEKCJA I - ZAMAWIAJĄCY

1.1.) Rola zamawiającego

Postępowanie prowadzone jest samodzielnie przez zamawiającego

1.2.) Nazwa zamawiającego: Gmina Lublin

1.4) Krajowy Numer Identyfikacyjny: REGON 431019514

1.5) Adres zamawiającego

1.5.1.) Ulica: Pl. Króla Władysława Łokietka 1

1.5.2.) Miejscowość: Lublin

1.5.3.) Kod pocztowy: 20-109

1.5.4.) Województwo: lubelskie

1.5.5.) Kraj: Polska

1.5.6.) Lokalizacja NUTS 3: PL814 - Lubelski

1.5.9.) Adres poczty elektronicznej: zamowienia@lublin.eu

1.5.10.) Adres strony internetowej zamawiającego: <https://lublin.eu>

1.6.) Adres strony internetowej prowadzonego postępowania:

<https://ezamowienia.gov.pl/mp-client/search/list/ocds-148610-845803ea-75dd-4358-96df-e7c5d58d736e>

1.7.) Rodzaj zamawiającego: Zamawiający publiczny - jednostka sektora finansów publicznych - jednostka samorządu terytorialnego

1.8.) Przedmiot działalności zamawiającego: Ogólne usługi publiczne

SEKCJA II – INFORMACJE PODSTAWOWE

2.1.) Ogłoszenie dotyczy:

Zamówienia publicznego

2.2.) Ogłoszenie dotyczy usług społecznych i innych szczególnych usług: Nie

2.3.) Nazwa zamówienia albo umowy ramowej:

Utrzymanie terenów zieleni miejskiej w Rejonie V

2.4.) Identyfikator postępowania: ocds-148610-845803ea-75dd-4358-96df-e7c5d58d736e

2.5.) Numer ogłoszenia: 2026/BZP 00249214

2.6.) Wersja ogłoszenia: 01

2.7.) Data ogłoszenia: 2026-05-18

2.8.) Zamówienie albo umowa ramowa zostały ujęte w planie postępowań: Tak

2.9.) Numer planu postępowań w BZP: 2025/BZP 00632981/21/P

2.10.) Identyfikator pozycji planu postępowań:

1.3.45 Utrzymanie terenów zieleni miejskiej w Rejonie V

2.11.) Czy zamówienie albo umowa ramowa dotyczy projektu lub programu współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej: Nie

2.13.) Zamówienie/umowa ramowa było poprzedzone ogłoszeniem o zamówieniu/ogłoszeniem o zamiarze zawarcia umowy: Tak

2.14.) Numer ogłoszenia: 2026/BZP 00206612

SEKCJA III – TRYB UDZIELENIA ZAMÓWIENIA LUB ZAWARCIA UMOWY RAMOWEJ

3.1.) Tryb udzielenia zamówienia wraz z podstawą prawną Zamówienie udzielane jest w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie: art. 305 pkt 1 ustawy w zw. z art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy

3.1.1.) Uzasadnienie faktyczne i prawne wyboru trybu negocjacji bez ogłoszenia albo zamówienia z wolnej ręki:

Na podstawie art. 305 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U.z 2023 poz 1605 oraz 1720), w związku z art. 214 ust. 1 pkt 11 tej ustawy, zamówienie publiczne z wolnej ręki w tzw. trybie in-house może zostać udzielone wykonawcy spełniającemu łącznie 3 przesłanki:

1. zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób;
2. ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w pkt 1;Cd. w SEKCJI III pkt 3.1.2.)

3.1.2.) Identyfikator wcześniejszego postępowania: ciąg dalszy z SEKCJI III pkt 3.1.1.) 3. w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego Ad.1: Spółka Lubelskie Przedsiębiorstwo Utrzymania Infrastruktury Gminnej Sp. z o.o. została powołana przez LPGK Sp. z o.o. oraz MKK Sp. z o.o. Kontrolę nad nowo utworzoną spółką sprawuje Lubelskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o., które objęło i pokryło wkładem pieniężnym 60 (sześćdziesiąt) udziałów, Miejska Korporacja Komunikacyjna Sp. z o.o. z siedzibą w Lublinie objęło i pokryło wkładem pieniężnym 40 (czterdzieści) udziałów. LPGK Sp. z o.o. jest jednoosobową spółką Gminy Lublin nad którą Gmina sprawuje bezpośrednią kontrolę, natomiast MKK Sp. z o.o. to spółka, której jedynym wspólnikiem jest Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne w Lublinie Sp. z o.o., nad którym Gmina sprawuje bezpośrednią kontrolę. Zgodnie z aktem założycielskim spółki LPUIG Sp. z o.o. z dnia 8 grudnia 2025 r. Rada Nadzorcza składa się z dwóch członków powołanych przez LPGK Sp. z o.o. i jednego członka powołanego przez MKK Sp. z o.o. z siedzibą w Lublinie. Rada Nadzorcza powołuje i odwołuje członków Zarządu Spółki oraz sprawuje nadzór nad działalnością Spółki. W przepisie art. 214 ust. 1 pkt 11 lit. a ustawy Pzp mowa jest o sprawowaniu przez zamawiającego kontroli, która polega na dominującym wpływie na cele strategiczne i istotne decyzje zarządcze osoby prawnej. Warunek z art. 214 ust. 1 pkt 11 lit. a jest spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego. Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 17 lutego 2025 r. (Sygn. akt: KIO 277/25 KIO 278/25 KIO 280/25 KIO 284/25 KIO 311/25 KIO 313/25) wskazała, że nie chodzi przy tym o identyczną, ale o kontrolę analogiczną odpowiadającą tej sprawowanej nad własnymi jednostkami. Z Aktów założycielskich spółek LPGK Sp. z o.o. oraz LPUIG Sp. z o.o. wynikają uprawnienia zgromadzenia wspólników oraz rady nadzorczej, które można ocenić jako realizowanie wpływu i kontroli na istotne decyzje strategiczne i zarządcze organów ww. spółek. Mając na uwadze uprawnienia organów LPUIG Sp. z o.o.: zgromadzenia wspólników i rady nadzorczej dotyczące kontroli sprawowanej przez LPGK Sp. z o.o. nad LPUIG Sp. z o.o. odpowiadają one uprawnieniom kontrolnym zamawiającego nad LPGK Sp. z o.o. Zatem struktura kontrolna pomiędzy Gminą Lublin zamawiającym, a nową Spółką LPUIG sp. z o.o., zachodzi za pośrednictwem LPGK Sp. z o.o. jako wiodącym i większościowym udziałowcem, nad którym kontrolę sprawuje Gmina posiadająca 100% jej udziałów. Gmina Lublin sprawuje również pośrednią kontrolę nad drugim mniejszościowym wspólnikiem LPUIG Sp. z o.o. tj. MKK Sp. z o.o. za pośrednictwem MPK Lublin Sp. z o.o. spółką jednoosobową Gminy Lublin, nad którą Gmina sprawuje analogiczną kontrolę jak nad LPGK Sp. z o.o. Przesłanka jest spełniona. Ad.2: Ze względu na to, że spółka LPUIG została zawiązana w grudniu 2025 r., nie posiada jeszcze historii zamówień i realizacji zleceń. W wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 17 lutego 2025 r. (Sygn. akt: KIO 277/25 KIO 278/25 KIO 280/25 KIO 284/25 KIO 311/25 KIO 313/25), odnosząc się do art. 214 ust. 5 ustawy Pzp, który określa, że do obliczania procentu działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 11 lit. b, pkt 12 lit. b, pkt 13 lit. b i pkt 14 lit. c, uwzględnia się średni przychód osiągnięty przez osobę prawną lub zamawiającego w odniesieniu do usług, dostaw lub robót budowlanych za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia, stwierdzono, że z przepisu art. 214 ust. 6 ustawy Pzp, w przypadku gdy ze względu na dzień utworzenia lub rozpoczęcia działalności przez osobę prawną lub zamawiającego lub reorganizację ich działalności dane dotyczące średniego przychodu za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia są niedostępne lub nieadekwatne, procent działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 11 lit. b, pkt 12 lit. b, pkt 13 lit. b i pkt 14 lit. c, ustala się za pomocą wiarygodnych prognoz handlowych. Wynika z tego, że jest możliwość udzielenia zamówienia inhouse dopiero utworzonej osobie prawnej. Powyższe oznacza, że utworzenie przez zamawiającego nowej spółki za pośrednictwem kontrolowanych przez niego osób prawnych, po to aby udzielić jej zamówienia in-house, jest celem dopuszczalnym. W przypadku LPUIG Sp. z o.o. zastosowanie znajdzie zatem reguła dotycząca obliczania procentu działalności, która została określona w art. 214 ust. 6 ustawy Pzp. Lubelskie Przedsiębiorstwo Utrzymania Infrastruktury Gminnej Sp. z o.o. jest nowo utworzoną spółką w grudniu 2025 r., nie są zatem dostępne dane dotyczące średniego przychodu za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia, w tym przypadku należy oprzeć się na prognozach handlowych. Lubelskie Przedsiębiorstwo Utrzymania Infrastruktury Gminnej Sp. z o.o. wskazało, że w najbliższych latach będzie uzyskiwało przychody wyłącznie z zakresu zadań własnych Gminy Lublin. Planowana jest realizacja usług obsługi zieleni miejskiej, ochrony szkół i innych obiektów miejskich, dozór i sprzątanie obiektów na terenie cmentarzy komunalnych oraz innych zadań z tego zakresu. 15 stycznia 2026 r. wydano wyrok w trybie prejudycjalnym TSUE w sprawie C-692/23. Wskazane orzeczenie TSUE dot. udzielania zamówień publicznych bezpośrednio osobie prawnej kontrolowanej przez instytucje zamawiające w zakresie proggu działalności kontrolowanej osoby prawnej prowadzonej w ramach wykonywania zadań powierzonych jej przez instytucje zamawiające - uwzględnienia obrotu spółek zależnych grupy, której spółką dominującą jest kontrolowana osoba prawna - sporządzanie skonsolidowanych sprawozdań finansowych. Dotychczasowe analizowanie spółek podległych w zakresie spełnienia ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę powinno zostać dostosowane do orzeczenia TSUE a także orzeczeń polskich instytucji, które będą uwzględniać okoliczności podniesione w orzeczeniu TSUE tj. nie traktowanie spółki jako osobnego bytu od spółek powiązanych w ramach sprawozdania skonsolidowanego. W kontekście orzeczenia TSUE istotne w celach analizy przychodów jest ustalenie w ramach jakiej grupy kapitałowej działa badana spółka. Do tego należy ustalić, kto jest podmiotem dominującym grupy, poprzez sprawowanie kontroli nad spółką zależną, co wynika z wielkości udziałów, ewentualnego

uprzywilejowania udziałów jeżeli występują, przywilejów powoływania członków organów spółki itd. TSUE odnosi się do obowiązków sporządzania sprawozdania skonsolidowanego, co w obecnej sytuacji nie obejmuje spółki LPUIG z uwagi na wyłączenia, jednakże przyjmując wariant rygorystyczny należy ustalić, że LPUIG tworzy grupę kapitałową z LPGK Sp. z o.o., które objęło i pokryło wkładem pieniężnym 60 (sześćdziesiąt) udziałów, natomiast Miejska Korporacja Komunikacyjna Sp. z o.o. z siedzibą w Lublinie objęło i pokryło wkładem pieniężnym 40 (czterdzieści) udziałów. Zgodnie z aktem założycielskim spółki LPUIG Sp. z o.o. z dnia 8 grudnia 2025 r. Rada Nadzorcza składa się z dwóch członków powołanych przez LPGK Sp. z o.o. i jednego członka powołanego przez MKK Sp. z o.o. z siedzibą w Lublinie. Rada Nadzorcza powołuje i odwołuje członków Zarządu Spółki oraz sprawuje nadzór nad działalnością Spółki. Dominujący wpływ na cele strategiczne i istotne decyzje zarządcze LPUIG sprawuje Gmina Lublin za pośrednictwem LPGK Sp. z o.o. Na czele grupy kapitałowej jako spółka dominująca znajduje się spółka LPGK Sp. z o.o., która spełnia przesłankę świadczenia ponad 90% działalności na rzecz Gminy Lublin zarówno samodzielnie (jako spółka dominująca), jak i również z podmiotami zależnymi rozpatrując jako grupę kapitałową (w kontekście sprawozdań skonsolidowanych). Niezależnie od powyższego, ze względów ostrożnościowych przeprowadzono analizę drugiego mniejszościowego udziałowca spółki LPUIG. Spółka MKK Sp. z o.o. tworzy grupę kapitałową jako spółka zależna ze spółką MPK Lublin Sp. z o.o. będącą spółką dominującą, jednakże dotychczas z uwagi na zastosowanie wyłączeń grupa kapitałowa nie była objęta obowiązkiem sporządzania sprawozdań skonsolidowanych. Analiza przychodów grupy MKK pozwala stwierdzić, że jako grupa kapitałowa (zgodnie z rozumieniem TSUE) wymóg świadczenia ponad 90% działalności na rzecz Gminy Lublin jest spełniony również w ramach tej grupy. Przesłanka jest spełniona. Ad.3: Wszystkie udziały w kapitale zakładowym Spółki objęte są przez LPGK Sp. z o.o. oraz MKK Sp. z o.o., brak jest udziału kapitału prywatnego oraz nie podjęto żadnego rodzaju działań zmierzających do wprowadzenia kapitału prywatnego do LPUIG Sp. z o.o. Przesłanka jest spełniona. Istotne znaczenie przy wyborze Lubelskiego Przedsiębiorstwa Utrzymania Infrastruktury Gminnej Sp. z o.o. jako potencjalnego wykonawcy zamówienia publicznego dotyczącego utrzymanie terenów zieleni miejskiej w Rejonie V, ma niezbędne zasoby, jak również dostęp do odpowiednio wykwalifikowanej kadry pracowniczej. Z uwagi na powyższe uzasadnione jest przeprowadzenie postępowania według procedury zamówienia z wolnej ręki.

SEKCJA IV – PRZEDMIOT ZAMÓWIENIA

4.1.) Numer referencyjny: ZP-P-I.271.24.2026

4.2.) Zamawiający udziela zamówienia w częściach, z których każda stanowi przedmiot odrębnego postępowania: Nie

4.3.) Wartość zamówienia: 602828,55 PLN

4.4.) Rodzaj zamówienia: Usługi

4.5.1.) Krótki opis przedmiotu zamówienia

1. Zakres zamówienia obejmuje wszelkie prace związane z wykonywaniem robót konserwacyjnych, porządkowych i innych w zakresie zieleni do których zalicza się:

- 1.1. prace porządkowe,
- 1.2. prace związane z utrzymaniem drzew,
- 1.3. prace związane z utrzymaniem krzewów, traw, pnączy, bylin, roślin jednorocznych i cebulowych,
- 1.4. prace związane z utrzymaniem trawników,
- 1.5. prace związane z utrzymaniem małej architektury,
- 1.6. prowadzenie prac związanych z nasadzeniami drzew, bylin, krzewów, roślin cebulowych, traw, pnączy i roślin jednorocznych.

4.5.3.) Główny kod CPV: 77310000-6 - Usługi sadzenia roślin oraz utrzymania terenów zielonych

4.5.4.) Dodatkowy kod CPV:

45111291-4 - Roboty w zakresie zagospodarowania terenu

45112700-2 - Roboty w zakresie kształtowania terenu

SEKCJA V ZAKOŃCZENIE POSTĘPOWANIA

5.1.) Postępowanie zakończyło się zawarciem umowy albo unieważnieniem postępowania: Postępowanie/cześć postępowania zakończyła się zawarciem umowy

SEKCJA VII WYKONAWCA, KTÓREMU UDZIELONO ZAMÓWIENIA

7.1.) Czy zamówienie zostało udzielone wykonawcom wspólnie ubiegającym się o udzielenie zamówienia: Nie

7.2.) Wielkość przedsiębiorstwa wykonawcy: Średni przedsiębiorca

7.3.) Dane (firmy) wykonawcy, któremu udzielono zamówienia:

7.3.1) Nazwa (firma) wykonawcy, któremu udzielono zamówienia: Lubelskie Przedsiębiorstwo Utrzymania Infrastruktury Gminnej Sp. z o.o.

7.3.2) Krajowy Numer Identyfikacyjny: REGON: 543490067

7.3.3) Ulica: ul. Głuska 6

7.3.4) Miejscowość: Lublin

7.3.5) Kod pocztowy: 20-439

7.3.6.) Województwo: lubelskie

7.3.7.) Kraj: Polska

7.4.) Czy wykonawca przewiduje powierzenie wykonania części zamówienia podwykonawcom?: Nie

SEKCJA VIII UMOWA

8.1.) Data zawarcia umowy: 2026-05-08

8.2.) Wartość umowy/umowy ramowej: 727881,54 PLN

8.3.) Okres realizacji zamówienia albo umowy ramowej: 9 miesiące

8.4.) Zamawiający przewiduje następujące wymagania związane z realizacją zamówienia:

w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy, w okolicznościach, o których mowa w art. 95 ustawy